

**Аналитическая записка**  
**к заседанию коллеги Росстандарта по вопросу «О внедрении Концепции информатизации деятельности Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии на период до 2018 года»**

Коллегия Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии с участием представителей Аппарата Правительства Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, министерств, федеральных служб и агентств, промышленных предприятий, общественных организаций Российской Федерации, подразделений центрального аппарата, организаций, предприятий, территориальных органов и Общественного Совета Федерального агентства, рассмотрев Концепцию информатизации деятельности Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии на период до 2018 года, отмечает следующее.

На первом этапе работ по созданию Концепции проведен анализ, показавший, что текущий уровень информатизации и ИТ инфраструктуры Росстандарта не позволяют в полной мере решать задачи, необходимые для достижения целевых показателей систем технического регулирования, стандартизации и метрологии, предусмотренных Федеральными законами «О техническом регулировании», «Об обеспечении единства измерений», «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», решениями Правительства Российской Федерации в области создания электронного общества. Уровень надежности функционирования информационных систем, в том числе обеспечения их безотказности и доступности, а также сохранности, целостности и конфиденциальности данных, собираемых, обрабатываемых и хранящихся в информационных фондах явно недостаточный и не отвечает целям формирования единой информационной системы по техническому регулированию.

В частности не решены следующие проблемы:

- не полностью автоматизированы функциональные направления деятельности Росстандарта, автоматизация по отдельным направлениям деятельности Росстандарта фактически отсутствует.

Эксплуатируемые информационные системы созданы почти 10 лет назад. Тексты разрабатываемых стандартов и сведения о них содержатся в различных базах данных, что приводит к дублированию и несоответствию сведений из различных источников. Это снижает прозрачность процесса разработки стандартов для конечных пользователей, а также затрудняет получение достоверной информации о ходе разработки стандартов в установленные сроки;

- не решены вопросы исключения дублирования функционала и данных в информационных системах, в том числе дублирования операций по многократному вводу и обработке идентичных данных, что снижает достоверность, точность и

оперативность получения необходимой информации.

Информационные ресурсы по метрологии ведутся различными участниками с использованием собственных программных решений, слабо интегрированных между собой. Сведения, хранящиеся в информационных ресурсах по метрологии, частично дублируют друг друга, различия в периодичности актуализации информации и составе хранимых сведений порождают одновременное существование нескольких несоответствующих друг другу источников данных. Отсутствие разграничения прав доступа приводит к необходимости ручного ввода операторами информационных ресурсов всех изменений, направляемых ответственными за ведение разделов информационных ресурсов, что в конечном итоге снижает оперативность обновления сведений и может являться причиной ошибок, вызванных многократным вводом повторяющихся данных;

- не созданы механизмы автоматизированной интеграции между ведомственными информационными системами, а также механизмы автоматизированной интеграции с информационными системами иных органов государственной власти, международных организаций по стандартизации и метрологии.

Информационные системы не обеспечивают функциональность по контролю всего цикла планирования, разработки, утверждения и распространения стандартов в электронном виде, что в ряде случаев приводит к несовпадению версий стандартов на бумажных и электронных носителях, а также необходимости доработки текстов стандартов, даже после их официального утверждения;

- отсутствуют единые подходы к созданию, развитию и эксплуатации информационных систем, основанные на принципах проектного управления.

Так не все документы в области обеспечения единства измерений, востребованные гражданами и организациями, доступны в электронном виде. Используемые программные решения накладывают ограничения на возможности свободного поиска по единицам хранения фонда. Сведения об эталонах единиц величин, типах средств измерений, типах стандартных образцов, сведения об аттестованных методиках измерений и иных объектах в сфере обеспечения единства измерений не связаны между собой, что приводит к необходимости их многократного поиска среди различных информационных баз данных и последующего сопоставления между собой для формирования комплексного описания того или иного объекта;

- имеющаяся ИТ-инфраструктура недостаточна для обеспечения надежного уровня функционирования информационных систем, в том числе обеспечения их безотказности и доступности, а также сохранности, целостности и конфиденциальности данных, собираемых, обрабатываемых и хранящихся в информационных системах.

Так, например, ежегодно аккредитованными лицами проводятся десятки миллионов проверок средств измерений, результаты которых должны передаваться в

федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений. Вместе с тем отсутствуют удобные открытые интерфейсы автоматизированного взаимодействия федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений с учетными системами организаций. Для передачи сведений о результатах поверки средств измерений сотрудники аккредитованных организаций вынуждены вручную переносить данные из собственных учетных систем в федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений, либо пользоваться на платной основе решениями из ограниченного перечня совместимого программного обеспечения.

Для изменения ситуации Концепция информатизации деятельности Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии на период до 2018 года предполагает создание новой информационной и организационной инфраструктуры, предназначенных для повышения эффективности работ по всем основным направлениям деятельности Росстандарта.

Ориентируясь на стратегические цели и задачи деятельности Росстандарта, определенные в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ, Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года, Основных направлениях деятельности Правительства РФ на период до 2018 года, Государственной программе РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», Концепции развития национальной системы стандартизации РФ на период до 2020 года, Стратегии обеспечения единства измерений в России на период до 2015 года, Положении о Росстандарте, Основных задачах Росстандарта на 2014 год и иных документах системы государственного планирования, сформулированы следующие цели развития Росстандарта:

1. Повышение эффективности деятельности Росстандарта.

Для достижения этой цели предполагается создать эффективные механизмы управления ИТ и использовать современные информационные технологии для системы стратегического планирования деятельностью Росстандарта, усилить ориентацию на общественно значимые результаты проводимых работ, повысить удовлетворенность организаций и граждан от оказываемых Агентством услуг.

2. Продвижение национальных стандартов в приоритетных отраслях экономики России и повышение эффективности работы национальной стандартизации.

Предусматривается создание эффективного автоматизированного процесса планирования, разработки и экспертизы документов в области технического регулирования и стандартизации, формирование современной системы их публикации и распространения, а также предоставления всей необходимой информационной поддержки для активизации участия Российской Федерации в работе международных и региональных организаций по стандартизации.

3. Обеспечение российской экономики метрологической инфраструктурой мирового уровня.

Будут созданы качественно новые возможности по предоставлению и получению сведений из Федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений, учету сведений об эталонах единиц величин, обеспечению прослеживаемости средств измерений до государственных первичных эталонов единиц величин, а также повышение качества планирования и аналитического обеспечения государственной политики в сфере обеспечения единства измерений.

4. Повышение эффективности государственного метрологического надзора и государственного контроля за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов.

Будут решены задачи ведения реестров подконтрольных субъектов и объектов, учета и анализа результатов проведения проверок, оценки эффективности контрольно-надзорной деятельности, сбора и анализа сведений о случаях причинения вреда вследствие нарушения требований технических регламентов, а также информирования всех заинтересованных лиц о ситуации в области соблюдения требований технических регламентов.

Для выполнения целей, задач и принципов информатизации деятельности Росстандарта будут реализованы мероприятия, сгруппированные по следующим основным направлениям:

1. Информатизация в области технического регулирования и стандартизации;
2. Информатизация в области метрологии и обеспечения единства измерений;
3. Информатизация общих функций для сферы технического регулирования, стандартизации, классификации, каталогизации и обеспечения единства измерений;
4. Использование потенциала современных ИТ-технологий для повышения эффективности управления деятельностью Росстандарта;
5. Предоставление ИТ-сервисов на качественно новом уровне.

В результате выполнения работ по реализации Концепции будет разработана гибкая, усовершенствованная ИТ-инфраструктура, реализованная в рамках Федеральной государственной информационной системы (ФГИС) Росстандарта и позволяющая оказывать в полной мере комплекс государственных услуг в соответствии со всеми установленными в Концепции принципами открытости, достоверности и своевременности предоставления информации, а также осуществлена интеграция ФГИС Росстандарта с внешними информационными системами других федеральных органов исполнительной власти и информационными системами международных, региональных и национальных организаций по стандартизации.

Для информационного обмена между ФОИВ и другими заинтересованными сторонами в основу Концепции и ФГИС Росстандарта, положены наилучшие

практики, в том числе, учитывающие существующие подходы к реализации электронных сервисов на базе Системы Межведомственного Электронного Взаимодействия (СМЭВ). Таким образом, ФГИС Росстандарта будет обладать гибким настраиваемым интерфейсом для взаимодействия со смежными системами и поставщиками/получателями данных, а также для унификации своих информационных ресурсов.

ФГИС Росстандарта создаст необходимые и достаточные условия для повышения конкурентоспособности отечественной продукции, снижения зависимости национальной экономики от импорта высокоточных средств измерений.

Концепция информатизации деятельности Федерального агентства соответствует требованиям стандарта открытости федеральных органов исполнительной власти и содержит проект решения основных задач, обеспечивающих реализацию ряда организационных мероприятий, направленных на повышение качества управления Росстандарта в целом и эффективности управления его ИТ инфраструктуры.

Концепция представлена в Минкомсвязь России на согласование, предусмотрено ее рассмотрение Правительственной подкомиссией по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер, Правительственной комиссией по экономическому развитию и интеграции, а также Правительственной комиссией по использованию информационных технологий.

Коллегия Федерального агентства, рассмотрев Концепцию информатизации деятельности Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии на период до 2018 года, постановляет:

1. Отметить, что текущий уровень информатизации Росстандарта и его подведомственных организаций не позволяет им в полной мере выполнять задачи, обеспечивающие целевого состояния системы технического регулирования, стандартизации и метрологии поставленных решениями Президента, Правительства Российской Федерации и Минпромторга России.

2. Одобрить «Концепцию информатизации деятельности Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии на период до 2018 года», направленную на создание новой информационной и организационной инфраструктуры в целях повышения эффективности работ по основным направлениям деятельности Росстандарта.

3. Участникам заседания коллегии до 1 сентября 2014 г. представить в Управление развития, информационного обеспечения и аккредитации предложения к плану мероприятий по реализации Концепции информатизации деятельности Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии на период до 2018 года.

4. Управление развития, информационного обеспечения и аккредитации (С.Б.

Пугачеву):

обобщить предложения по пункту 3 протокола и до 15 сентября 2014 г. представить проект плана мероприятий на рассмотрение Руководителю Федерального агентства;

до 1 сентября 2014 г. провести работы по согласованию Концепции информатизации деятельности Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии на период до 2018 год с Минкомсвязью России;

до 1 октября 2014 г. направить Концепцию информатизации деятельности Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии на период до 2018 год на рассмотрение в Правительственную подкомиссию по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции и Правительственную подкомиссию по внедрению ИТ Правительственной комиссии по использованию информационных технологий.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя Руководителя Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Русса В.Г.